

# REPORT AND RESOLUTION ADOPTED BY THE ASSEMBLY OF THE LEAGUE OF NATIONS, DATED DECEMBER 14th. 1939.

## *Introduction.*

The first duty of the Assembly, which is seized in virtue of Article 15 of the Covenant, is to endeavour "to effect a settlement of the dispute" referred to it. The Government of the U.S.S.R. having announced that they had decided not to send representatives to the Assembly, the following telegram was dispatched to Moscow on December 11th after the first meeting of the Committee set up by the Assembly:

"The Committee set up by the Assembly, which is seized in virtue of Article 15 of the Covenant, addresses an urgent appeal to the Government of the U.S.S.R. and to the Finnish Government to cease hostilities and open immediate negotiations through the mediation of the Assembly with a view to restoring peace. Finland, which is present, accepts. Should be grateful if you would inform me before tomorrow (Tuesday) evening if the Government of the U.S.S.R. is prepared to accept this appeal and cease hostilities forthwith."

The Government of the U.S.S.R. replied on December 12th as follows: "The Government of the U.S.S.R. thanks you, Monsieur le President, for kind invitation to take part in discussion of the Finnish question. At the same time, the Government of the U.S.S.R. begs to inform you that it cannot accept this invitation for the reasons set out in the telegram of December 4th from the Commissariat for Foreign Affairs sent in reply to Monsieur Avenol's communication.<sup>1)</sup>

---

<sup>1)</sup> **Moscow News**, Dec. 11, 1939, published Mr. Avenol's telegram and Foreign Secretary Molotov's reply to it as follows, [In Russian](#). (Izvestiia, 5 Dec. 1939)

## **Reply of Soviet Gov't to Telegram of League of Nations Secretary**

The following telegram was received on Dec. 4 by the People's Commissariat of Foreign Affairs from Berne, Switzerland, from M. Avenol, Secretary-General of the League of Nations.

"I have the honor to bring to your attention the text of the telegram which I am addressing to members of the Council and of the League of Nations: "I have received the following letter dated Dec. 3, 1939, from the permanent delegate of Finland to the League of Nations: "The USSR, with which Finland has maintained good-neighborly relations since the signing of the peace treaty in Tartu in 1920, and with which Finland has signed a non-aggression pact, the validity of which expires only in 1945, suddenly on the morning of Nov. 30 of this year, attacked not only frontier positions, but also open Finnish cities, spreading death and devastation among the civilian population, particularly by attacks from the air. Finland has never taken any measures against her powerful neighbor. She invariably has expended the greatest efforts in order to live at peace with the USSR. Nevertheless, basing itself on the alleged refusal of Finland to agree on the question of the so-called border incidents, and accusing Finland of allegedly refusing to agree to the strengthening of the security of Leningrad, the USSR first denounced the above-mentioned non-aggression pact, and then rejected the proposal of the Government of Finland to resort to mediation by some neutral power. On instructions from my Government I have the honor of informing you of the above-mentioned facts, with the request to have the kindness to convene the Council and the Assembly immediately, as provided by Articles 11 and 15 of the Covenant, and to request them to take all necessary measures to stop aggression, I shall not fail to furnish you with a complete statement of the reasons and circumstances which compelled my Government to request the League of Nations to intervene in the conflict which has led to a clash between two of its members. (Signed) [Rudolf Holsti](#)."

"In accordance with Paragraph 1 of Article 11, I summon the members of the Council to Geneva on Saturday, Dec. 9, at 12 o'clock noon. I am submitting to the Chairman of the Assembly a proposal to summon the Assembly on Monday, Dec. 11. The date will be confirmed. (Signed) Avenol, Secretary-General."

On behalf of the Soviet Government, Comrade Molotov addressed the following telegraphic reply on Dec. 4 to M. Avenol.

"On instruction of the Government of the Soviet Union, I have the honor of informing you that the proposed summoning of the Council of the League of Nations by you, on Dec, 9, and of the Assembly of the League of Nations on Dec. 11, on the initiative of Mr. Rudolf Holsti and on the basis of Article 11, Paragraph 1, of the Covenant of the League of Nations, is regarded by my Government as being groundless.

"The Soviet Union is not in a state of war with Finland and does not threaten the people of Finland with war. Therefore, the reference to Article 11, Paragraph 1, of the Covenant of the League of Nations is incorrect. The Soviet Union maintains peaceful relations with the Democratic Republic of Finland, with whose Government on Dec. 2 of this year a [treaty on mutual assistance and friendship](#) was concluded. Through this treaty, all questions on which negotiations were unsuccessfully conducted with the delegates of the former government of Finland, which has now resigned its authority, have been regulated.

"The Government of the Democratic Republic of Finland in its declaration of Dec. 1 of this year, addressed to the Government of the USSR a proposal to give the Democratic Republic of Finland the support of its military forces for the purpose of eliminating as rapidly as possible, by joint efforts, the extremely dangerous hotbed of war created in Finland by its former rulers. Under these circumstances, the appeal of Mr. Rudolf Holsti to the League of Nations cannot be regarded as a justification for convening the Council of the League and the Assembly, the more so, since the persons, on behalf of whom Mr. Rudolf Holsti appeals to the League, are not the genuine representatives of the Finnish people. "In the event that, notwithstanding the above-mentioned considerations, the Council of the League and the Assembly were nonetheless to be convened to consider the appeal of Mr. Rudolf Holsti, the Soviet Government would not find it possible to take part in these meetings. This decision is reinforced by the circumstance that the communication of the Secretary-General of the League of Nations on the convening of the Council and the Assembly, repeating the text of the insulting and slanderous letter of Mr. Holsti, is obviously incompatible with the respect due the Soviet Union.

MOLOTOV.

Dec. 4, 1939."

In view of the absence of a delegation of the Government of the U.S.S.R. and as a result of the examination of the reasons it adduces in explanation of that absence, it is unfortunately clear that to attempt at the present time to obtain the cessation of hostilities and the restoration of normal peaceful relations between Finland and the U.S.S.R. through mediation and conciliation would be fruitless.

The Assembly has therefore the duty of publishing the report provided for in the Covenant "containing a statement of the facts of the dispute and the recommendations which are deemed just and proper in regard thereto".

#### I.

To establish the circumstances of the dispute, the Assembly has had before it the documents furnished by the Finnish delegation. As the Secretary-General has been apprised of the views of the Soviet Government only through the brief telegram from M. Molotov dated December 4th, 1939, it has been thought desirable, in order to ensure the impartiality of this statement, to refer to the official documents published in the *communiqués* of the Tass Agency.

Below will be found a statement of the undisputed facts that emerge from the Finnish and Soviet documents and, in the case of disputed points, the versions given by both Governments.

*The Moscow Negotiations between Finland and the U.S.S.R.  
(October 12th-November 13th, 1939).*

1. On October 5th, the Finnish Government was invited by the Soviet Government to exchange views on political questions. Finland decided to accept the invitation and send delegates to Moscow.

2. In the circumstances, the news that the Soviet Government had invited the Finnish Government to negotiate with it made a certain impression, not only in Finland, but in many other countries.

On October 11th, just as the Finnish delegation was arriving in Moscow, President Roosevelt sent a personal letter to M. Kalinin, President of the Presidium of the Supreme Soviet, expressing "the earnest hope that the Soviet Union will make no demands on Finland which are inconsistent with the maintenance and development of amicable and peaceful relations between the two countries and the independence of each".

The Soviet Government replied on October 12th: "I think I should remind you, Mr. President, that the independence of the Finnish Republic as a State was recognised spontaneously by the Soviet Government on December 31st, 1917, and that the sovereignty of Finland is guaranteed by the Treaty of Peace between the R.S.F.S.R. and Finland signed on October 14th, 1920. The above-mentioned acts on the part of the Soviet Government determined the fundamental principles of the relations between the Soviet Union and Finland. It is in accordance with those principles that the present negotiations between the Soviet Government and the Finnish Government are being conducted. Notwithstanding the tendentious versions put about by some who evidently have not the peace of Europe at heart, the sole object of the negotiations in question is to establish closer relations between the Soviet Union and Finland and to strengthen the friendly co-operation between the two countries, in order to ensure the security of the Soviet Union and that of Finland."

*[After this (paragraphs 3—11b) the course of the negotiations is described in the report in accordance with the memoranda<sup>1)</sup> of the Governments of Finland and Soviet Russia. In addition, the official statement published by the Tass agency on November 11th is mentioned, in which it is said that Finland refused to accept the minimum demands of the Soviet Union and even displayed an increasingly unyielding attitude by increasing her forces in the proximity of Leningrad from 2 or 3 divisions to 7 divisions.*

*An account is given in the report concerning the final phase of the crisis between Finland and the Soviet Union after the negotiations had been broken off, the following documents being referred to: the note of the Soviet Government of November 26th (the Mainila incident), the reply of the Finnish Government of November 27th, the note of the Soviet Government of November 28th (the denouncement of the non-aggression pact), the reply of the Finnish Government of November 29th.<sup>2)</sup>*

---

<sup>1)</sup> Documents Nos. 13, 14, 15, 18, 21.

<sup>2)</sup> Documents Nos. 23, 24, 25, 27.

*The breaking off of diplomatic relations between Finland and the Soviet Union is described in the report in the following manner:]*

The rupture of relations was stated to be due to the fact that the Government of the U.S.S.R. could no longer tolerate "attacks on the Soviet troops by the Finnish troops", which were continuing not only on the Karelian Isthmus but also in other frontier regions.

*c) M. Molotov's Speech.*

At the moment when the Finnish Minister was notified of the rupture of relations, M. Molotov delivered a broadcast [speech](#), in which he said:

"The hostile policy that the present Finnish Government is pursuing towards our country obliges us to take immediate steps to ensure the external security of the State... From such a Government and from its mad military clique there is nothing now to be expected but fresh violent provocations ... The Soviet Government has come to the conclusion that it can no longer maintain normal relations with the Finnish Government, and for that reason it has thought it necessary to recall its political and economic representatives immediately from Finland."

The President of the Council of People's Commissars then proceeded to deny the "ill-intentioned calumnies" of the foreign Press hostile to the U.S.S.R. The Soviet Government had no intention of taking and annexing Finnish territory and, had Finland's policy towards it been friendly, would have been prepared to discuss in a favourable sense even such questions as that of the union of the Karelian people living in the principal districts of the present Soviet Karelia with the nearly-related Finnish people in a single independent Finnish State. Nor had the Government of the U.S.S.R. any intention of infringing the independence of Finland or of interfering in her domestic and foreign affairs.

"We regard Finland", he said, "whatever may be the regime in existence there, as an independent State, sovereign in all its domestic and foreign policy. We are most anxious that the Finnish people should itself decide its internal and external affairs as it thinks best. The peoples of the U.S.S.R. did all that was necessary in the past to create an independent Finland. In the future, too, the peoples of our country are ready to help the Finnish people to secure its free and independent development.

"Nor has the U.S.S.R. any intention of injuring in any degree the interests of other States in Finland. The question of the relations between Finland and other States is entirely one for Finland herself, and not a matter in which the U.S.S.R. considers that it has any right to interfere. The object of the steps we are taking is solely to ensure the security of the U.S.S.R., and particularly of Leningrad, with its 3½ million inhabitants. In the present atmosphere, raised to white heat by the war, we cannot allow the solution of this vital and urgent problem to depend upon the ill-will of those who at present govern Finland. That problem must be solved by the efforts of the U.S.S.R. itself, in friendly co-operation with the Finnish people. We are sure that the favourable solution of this problem of the security of Leningrad will lay the foundations of an indissoluble friendship between the U.S.S.R. and Finland."

#### *Soviet Troops cross the Frontier.*

12. On November 30th, at 8 a.m., the troops of the Leningrad military area crossed the frontier on the Isthmus of Karelia and in several other regions. The order had been given by the High Command of the Red Army, on account, according to the Tass Agency's *communiqué*, of "fresh armed provocations on the part of the Finnish military clique".

According to the same *communiqué*, these provocations had taken place during the night at various points on the frontier. While Soviet troops were entering Finland, Soviet aircraft "dropped bombs on the aerodromes at Viipuri and Helsinki".

The Finnish Government gives a different version of these events; the Soviet troops crossed the frontier as early as the evening of November 29th,<sup>1)</sup> near Pummanki, on the Rybachi Peninsula, and on the morning of the 30th, while the Soviet troops were crossing the frontier

at various points, Soviet aircraft bombed not merely the aerodromes but the towns of Helsinki and Viipuri, as well as several other places.

13. On December 2nd, the Tass Agency announced that "M. Kuusinen, President of the Popular Government and Minister for Foreign Affairs of Finland, has addressed an official declaration to the Presidium of the Supreme Soviet of the U.S.S.R. concerning the formation of the Popular Government of Finland and has proposed to establish diplomatic relations between the Democratic Republic of Finland and the Soviet Union. The Presidium of the Supreme Soviet of the U.S.S.R. has decided to recognise the Popular Government of Finland and to establish diplomatic relations between the U.S.S.R. and the Democratic Republic of Finland".

The Finnish Government points out that the reference is to a "phantom government" set up by the U.S.S.R. in the village of Terijoki, near the frontier. It is composed of Finnish communists, most of whom took refuge in Soviet territory after the civil war of 1918.

14. Since that date, while the Soviet Government maintains diplomatic relations and has concluded a ["pact of mutual assistance and friendship"](#) with this "popular government", whose powers are limited to the portion of Finnish territory occupied by the Soviet troops, the Finnish Government, reconstituted on the basis of the national union of all parties, and still recognised by all the Powers except the U.S.S.R., is directing the Finnish nation's resistance to the Soviet forces.

---

<sup>1</sup>) More exactly on November 28th.

#### *Offers of Good Offices and Offers of Negotiations subsequent to the Outbreak of Hostilities.*

15. A few hours after the entry of the Soviet troops into Finland, the diplomatic representatives of the United States at Helsinki and at Moscow communicated to the Finnish and Soviet Governments the text of a statement made on the previous day by the United States Secretary of State. According to his statement, the United States Government, "without in any way becoming involved in the merits of the dispute and limiting its interest to the solution of the dispute by peaceful processes only . . . would, if agreeable to both Parties, gladly extend its good offices".

This offer was accepted by Finland alone.

The Soviet Government also rejected, on December 4th, a Finnish proposal transmitted by the Minister of Sweden at Moscow for the opening of fresh negotiations with a view to an agreement. The Soviet Government replied that it recognised only the "Popular Government of the Republic of Finland".

16. The existence of this "Popular Government" was also one of the reasons given by the Soviet Government for its refusal to sit on the Council or in the Assembly if they examined Finland's appeal.

## II.

The facts set forth above have to be considered in relation to the legal situation arising from the commitments by which the two countries are bound.

Since the recognition of the independence and sovereignty of the Finnish State, the latter has concluded with the U.S.S.R. a number of treaties. Moreover, both States are Parties to the

Pact of Paris of 1928 and the Convention of 1933 defining the aggressor, and both are Members of the League of Nations.

1) The [Treaty of Peace signed at Dorpat](#) on October 14th, 1920, between Finland and the Russian Socialist Federal Soviet Republic recalls in its Preamble that in 1917 Finland was proclaimed an independent State and that Russia had recognised the independence and sovereignty of the Finnish State within the frontiers of the Grand-Duchy of Finland. This Treaty fixes, inter alia, the frontier "between the States of Russia and Finland", the limit of the territorial waters of the contracting Powers, the military neutralisation of certain Finnish islands in the Gulf of Finland, etc.

2) As regards the territorial frontier between the two States from Lake Ladoga to the Arctic Ocean, the Republic of Finland and the Russian Socialist Federal Soviet Republic signed at Helsinki on June 1st, 1922, a Convention regarding measures taken in order to ensure peace at the frontier. This Convention established and delimited a zone on both sides of and along the frontier. Each of the two contracting Parties undertook, *inter alia*, with a view to ensuring the inviolability of the frontier, not to maintain within the limits of its zone armed forces other than the regular military units or groups belonging to the regular frontier guard, whose total strength might not exceed 2,500 men on either side. The distribution of the armed forces in the frontier zones was to be carried out under the supervision of each country, which was to communicate to the other Party information regarding such distribution. The establishment of organisations in the frontier zones for the avowed purpose of preparing, encouraging or supporting attacks on the territory of the other Party was unconditionally prohibited. The Russo-Finnish Central Mixed Commission was to have the duty of supervising the carrying-out of the provisions of the Convention; it was to act through the Frontier Sub-Commissions and Local Supervisory Committees.

3) As regards the frontier on the Karelian Isthmus, the two Governments exchanged at Helsinki on September 24th, 1928, [notes](#) whereby Finland and the Union of Soviet Socialist Republics each appointed a frontier commissioner in order to prevent the occurrence of local incidents on the common frontier on that Isthmus or to facilitate their prompt settlement. The frontier commissioners of the two Parties were to deal jointly with frontier incidents, including cases where shots had been fired from the territory of one of the Parties at persons belonging to the frontier guard, or at other persons, or into the territory of the other Party. When such incidents occurred, the commissioners were to take appropriate measures to settle them in the easiest and quickest way. Incidents regarding which the commissioners were unable to agree were to be dealt with through diplomatic channels.

4) Under the General Pact for the Renunciation of War dated August 27th, 1928 (Paris Pact), the Parties solemnly declared in the names of their respective peoples that they condemned recourse to war for the solution of international controversies and renounced it as an instrument of national policy in their relations with one another. They further agreed that the settlement or solution of all disputes or conflicts of whatever nature or whatever origin they might be, which might arise among them, should never be sought except by pacific means.

5) Desirous "of confirming and completing the General Pact of August 27th, 1928, for the Renunciation of War", the Union of Soviet Socialist Republics and Finland signed at Helsinki on January 21st, 1932, a Treaty of Non-Aggression and Pacific Settlement of Disputes. Under the terms of Article 1 of this Treaty, the "High Contracting Parties mutually guarantee the inviolability of the existing frontiers between the Union of Soviet Socialist Republics and the Republic of Finland, as fixed by the Treaty of Peace concluded at Dorpat on October 14th, 1920, which shall remain the firm foundation of their relations, and reciprocally undertake to

refrain from any act of aggression directed against each other. Any act of violence attacking the integrity and inviolability of the territory or the political independence of the other High Contracting Party shall be regarded as an act of aggression, even if it is committed without declaration of war and avoids warlike manifestations". A "Protocol to Article 1" maintains fully in force "the Agreement of June 1st, 1922, regarding Measures ensuring the Inviolability of the Frontiers". Under Article 5, the High Contracting Parties declare that they will always endeavour to settle in a spirit of justice any disputes of whatever nature or origin which may arise between them, and will resort exclusively to pacific means of settling such disputes. For this purpose, the High Contracting Parties undertake to submit any disputes which may arise between them after the signature of the Treaty, and which it may not have been possible to settle through diplomatic proceedings within a reasonable time, to a procedure of conciliation before a joint conciliation commission. Conciliation procedure shall also be applied in the event of any dispute as to the application or interpretation of a convention concluded between the High Contracting Parties, and particularly the question whether the mutual undertaking as to non-aggression has or has not been violated.

In the Protocol of Signature, the High Contracting Parties declare that subsequent denunciation of the Treaty before its termination or annulment shall neither cancel nor restrict the undertakings arising from the Pact for the Renunciation of War signed at Paris on August 27th, 1928.

6) The Conciliation Commission provided for in Article 5 of the Treaty of Non-Aggression of January 21st, 1932, was set up by a Convention signed at Helsinki on April 22nd, 1932.

7) Finland acceded on January 31st, 1934, to the Convention for the [Definition of Aggression](#) concluded in London on July 3rd, 1933, between the Union of Soviet Socialist Republics and various other Powers immediately adjacent to it. In the Preamble to that Convention, the parties declare that they deem it necessary, in the interest of the general security, to define aggression as specifically as possible in order to obviate any pretext whereby it might be justified; they note that all States have an equal right to independence, security, the defence of their territories and the free development of their institutions.

Under Article I, each of the High Contracting Parties undertakes to accept in its relations with each of the other Parties, . . . "the definition of aggression as explained in the report dated May 24th, 1933, of the Committee on Security Questions (Politis Report) to the Conference for the Reduction and Limitation of Armaments, which report was made in consequence of the Soviet delegation's proposal".

Under Article II, the aggressor in an armed conflict shall, subject to the agreements in force between the parties to the dispute, be considered to be that State which is the first to commit any of the following actions:

- .....
- 2) Invasion by its armed forces, with or without a declaration of war, of the territory of another State;
  - 3) Attack by its land, naval, or air forces, with or without a declaration of war, on the territory, vessels or aircraft of another State;
  - 4) Naval blockade of the coast or ports of another State.

Article III stipulates that no political, military, economic or other consideration may serve as an excuse or justification for the aggression referred to in Article II. Under the terms of the Annex to this Article III, the High Contracting Parties, desiring, "subject to the express

reservation that the absolute validity of the rule laid down in Article III . . . shall be in no way restricted", to furnish certain indications for determining the aggressor, declare that no act of aggression within the meaning of Article II of the Convention can be justified on either of the following grounds:

*A.* — The internal condition of a State: *e.g.*, its political, economic or social structure; alleged defects in its administration; disturbances due to strikes, revolutions, counter-revolutions or civil war.

*B.* — The international conduct of a State: *e.g.*, the violation or threatened violation of the material or moral rights or interests of a foreign State or its nationals; the rupture of diplomatic or economic relations; . . . frontier incidents not forming any of the cases of aggression specified in Article II.

The accession of Finland to this Convention for the Definition of Aggression was given in virtue of the attached Protocol of Signature dated July 3rd, 1933, which reads as follows:

"It is hereby agreed between the High Contracting Parties that, should one or more of the other States immediately adjacent to the Union of Soviet Socialist Republics accede in the future to the present Convention, the said accession shall confer on the State or States in question the same rights and shall impose on them the same obligations as those conferred and imposed on the ordinary signatories."

8) The Treaty of [Non-Aggression and Pacific Settlement of Disputes](#) concluded between Finland and the U.S.S.R. on January 21st, 1932, was extended to December 31st, 1945, by a [Protocol](#) signed at Moscow on April 7th, 1934.

9) By Article 12 of the Covenant of the League of Nations, the Members of the League agree that, if there should arise between them any dispute likely to lead to a rupture, they will submit the matter either to arbitration or judicial settlement or to inquiry by the Council, and they agree in no case to resort to war until three months after the award by the arbitrators or the judicial decision or the report by the Council.

### III.

If the attitude and the acts of the two Governments in the course of the last few weeks are considered with reference to international commitments, the conclusions reached are as follows:

I. In the course of the various stages of the dispute the Finnish Government has not rejected any peaceful procedure.

1) It agreed to enter into direct negotiations with the Soviet Government, although the invitation it received from that Government at the beginning of October contained no explanation of the nature or scope of the negotiations contemplated.

In the course of those negotiations, although it was entitled to invoke the treaties it had signed with the Union of Soviet Socialist Republics to reject any proposal infringing the territorial integrity of Finland, it agreed to contemplate cessions of territory, and when it received the Soviet proposals, it submitted counter-proposals which, in its opinion, went as far as it was possible for it to go.

2) When the dispute arose regarding the Mainila incident, the Finnish Government proposed



that the frontier commissioners of the two countries should jointly proceed to carry out an inquiry, as provided for in the above-mentioned Exchange of Notes dated September 24th, 1928.

3) Faced with the denunciation by the Union of Soviet Socialist Republics of the Non-Aggression Treaty of January 21st, 1932 — the denunciation being based on the accusation that Finland had systematically violated that Treaty — the Finnish Government, in a note which, owing to the rupture of diplomatic relations by the Union of Soviet Socialist Republics, it was not possible to hand over at Moscow in time, asked for the application of the conciliation procedure laid down by that Treaty for cases of a dispute as to whether the mutual non-aggression undertaking had been violated.

4) In the same note (which could not be handed in at Moscow) the Finnish Government proposed the convening of a conciliation commission or, alternatively, neutral arbitration.

5) When requested by the Soviet Government on November 26th to remove its frontier troops on the Isthmus of Karelia forthwith to a distance of 20-25 kilometres, the Finnish Government replied that it was ready to enter into negotiations for a reciprocal withdrawal to a certain distance from the frontier. The Soviet Government having made it known that its proposal regarding the withdrawal of Finnish troops to a distance of 20-25 kilometres was a minimum proposal, the Finnish Government, in its note of November 29th, which could not be handed to the Soviet Government, declared itself ready to come to an agreement with the latter for the removal of the defence troops on the Karelian Isthmus, except frontier guards and Customs officials, to a distance from Leningrad such that they could no longer be held to menace the security of that city.

6) After the outbreak of hostilities, the Finnish Government accepted the offer of good offices made by the United States Government.

7) On December 3rd, the Finnish Government referred the matter to the Council of the League of Nations under Articles 11 and 15 of the Covenant.

On December 4th, it vainly endeavoured to transmit to the Soviet Government, through the Minister of Sweden at Moscow, a proposal for the opening of fresh negotiations for an agreement.

II. The attitude and acts of the Government of the Union of Soviet Socialist Republics, on the other hand, have been incompatible with the commitments entered into by that country.

1) In the course of the negotiations at Moscow with the Finnish Government, it made to that Government proposals for cessions of territory. It stated that these proposals "represented its minimum conditions, its attitude having been dictated by the fundamental security requirements of the Soviet Union and, particularly, of the city of Leningrad".

Under the terms of Article 1 of the Treaty of Non-Aggression of January 21st, 1932, the two countries had, however, undertaken mutually to guarantee the inviolability of the existing frontiers as fixed by the Treaty of Peace concluded at Dorpat on October 14th, 1920, which was to remain the firm foundation of their relations.

2) After the Mainila incident, the Soviet Government insisted on the unilateral withdrawal of the Finnish frontier troops on the Karelian Isthmus to a distance of 20 to 25 kilometres. It made no reply to the Finnish Government's proposal that the commissioners of the two

countries should be instructed to carry out a joint inquiry as provided for in the Exchange of Notes of September 24th, 1928.

3) The Soviet Government interpreted the Finnish Government's refusal to accept immediately a unilateral withdrawal of its forces for 20-25 kilometres as indicating the wish of the latter Government to keep Leningrad under a constant menace. On the ground that the Finnish Government was systematically violating the Treaty of Non-Aggression, the Soviet Government declared that it regarded itself as released from the undertakings assumed by it under that Treaty. The Treaty in question, which had been prolonged by the Protocol of April 7th, 1934, until December 31st, 1945, laid down, however, that a procedure of conciliation would be applied in the event of any dispute on the question whether the mutual undertakings as to non-aggression had or had not been violated.

4) Even if one of the Parties could, without first resorting to the conciliation procedure, have declared that the Treaty of Non-Aggression no longer existed because the other Party had violated it, the Protocol of Signature of January 21st, 1932, declares that subsequent denunciation of this Treaty before its termination shall neither cancel nor restrict the undertakings arising from the Pact for the Renunciation of War signed on August 27th, 1928, which the Treaty of Non-Aggression between Finland and the Union of Soviet Socialist Republics was intended to confirm and complete.

5) The invasion of Finland by the land forces and the bombardments carried out by the naval and air forces of Soviet Russia are incompatible with the Pact for the Renunciation of War of August 27th, 1928, and with the provisions of Article 12 of the Covenant of the League of Nations.

6) It is impossible to argue that the operations of the Soviet forces in Finland do not constitute resort to war within the meaning of the Pact of Paris or Article 12 of the Covenant of the League of Nations.

Finland and the Union of Soviet Socialist Republics are bound by the Convention for the [Definition of Aggression](#) signed at London on July 3rd, 1933. According to Article II of this Convention the aggressor in an armed conflict shall be considered to be that State which is the first to invade by its armed forces, with or without a declaration of war, the territory of another State or to attack by its land, naval or air forces, with or without a declaration of war, the territory, vessels or aircraft of another State.

Under the terms of Article III "no political, military, economic or other consideration may serve as an excuse or justification for the aggression referred to in Article II".

The order to enter Finland was given to the Soviet troops on the ground of "further armed provocation". The reference was to frontier incidents or alleged frontier incidents. In the Annex, however, to Article II of the Convention, it is declared that no act of aggression within the meaning of Article II of the Convention can be justified by frontier incidents not forming any of the cases of aggression specified in Article II.

7) After having broken off diplomatic relations with the Finnish Government and rejected the good offices of the United States Government, the Soviet Government refused to send representatives to the Council or Assembly, on the ground that it was not in a state of war with Finland and was not threatening the Finnish people with war. This affirmation was based, *inter alia*, on the fact that the Soviet Government maintained peaceful relations with the "Democratic Republic of Finland" and that it had signed with the latter, a Pact of Assistance

and Friendship "settling all the questions which the Soviet Government had fruitlessly discussed with the delegates of the former Finnish Government, now divested of its power".

The so-called "former Finnish Government" is the regular Government of the Republic of Finland. It is composed of all the important parties in the Parliament, whose unanimous confidence it enjoys. The Parliament is freely elected by the Finnish people. The last elections took place in July of this year. The Government is thus based on respect for democratic institutions.

The Soviet Government invokes in support of its attitude the relations which it maintains with a so-called government of its own creation which cannot, either *de jure* or *de facto*, be regarded as the Government of the Republic of Finland. That fact therefore cannot serve the Soviet Government as justification for its refusal to follow, for the settlement of its dispute with Finland, the procedure laid down in Article 15 of the Covenant of the League of Nations.

Furthermore, in so refusing, the Soviet Government is failing to observe its obligation to respect the sovereignty and independence of Finland, and is also directly contravening the very definite obligations laid down in the Convention for the Definition of Aggression, which it signed and in the preparation of which it took a decisive part.

The whole object of this Convention, indeed, is to ensure that no political, military, economic or other considerations shall serve as an excuse or justification for aggression. The Annex to Article III specifies that aggression cannot be justified either by the international conduct of a State, for example: the violation or threatened violation of the material or moral rights or interests of a foreign State; or by the internal condition of a State, for example: its political, economic or social structure: alleged defects in its administration; disturbances due to strikes, revolutions, counter-revolutions or civil war.

It follows from these findings that the Soviet Government has violated, not only its special political agreements with Finland, but also [Article 12](#) of the Covenant of the League of Nations and the Pact of Paris.

#### *Resolution.*

The Assembly:

#### I.

Whereas, by the aggression which it has committed against Finland, the Union of Soviet Socialist Republics has failed to observe not only its special agreements with Finland but also Article 12 of the Covenant of the League of Nations and the Pact of Paris;

And whereas, immediately before committing that aggression, it denounced, without legal justification, the Treaty of Non-Aggression which it had concluded with Finland in 1932, and which was to remain in force until the end of 1945:

Solemnly condemns the action taken by the Union of Soviet Socialist Republics against the State of Finland;

Urgently appeals to every Member of the League to provide Finland with such material and humanitarian assistance as may be in its power and to refrain from any action which might weaken Finland's power of resistance;

Authorises the Secretary-General to lend the aid of his technical services in the organisation

of the aforesaid assistance to Finland;

And likewise authorises the Secretary-General, in virtue of the Assembly resolution of October 4th, 1937, to consult non-member States with a view to possible co-operation.

## II.

Whereas, notwithstanding an invitation extended to it on two occasions, the Union of Soviet Socialist Republics has refused to be present at the examination of its dispute with Finland before the Council and the Assembly;

And whereas, by thus refusing to recognise the duty of the Council and the Assembly as regards the execution of Article 15 of the Covenant, it has failed to observe one of the League's most essential covenants for the safeguarding of peace and the security of nations;

And whereas it has vainly attempted to justify its refusal on the ground of the relations which it has established with an alleged Government which is neither *de jure* nor *de facto* the Government recognised by the people of Finland in accordance with the free working of their institutions;

And whereas the Union of Soviet Socialist Republics has not merely violated a covenant of the League, but has by its own action placed itself outside the Covenant;

And whereas the Council is competent under Article 16 of the Covenant to consider what consequences should follow from this situation:

Recommends the Council to pronounce upon the question.

---

Text was published in the [book](#) **The Development of Finnish-Soviet Relations during the autumn 1939 in the light of official documents**. Ministry for Foreign Affairs of Finland, Helsinki 1940. The footnote in the beginning, containing only Molotov's reply, is here replaced by the "Moscow News" text of Dec. 11, which included also Mr. Avenol's telegram and, within it, Mr. Holsti's request.

"Izvestiya" publishing a [communiqué](#) about discussions of the USSR People's Commissar for Foreign Affairs, Maxim Litvinov, and the Foreign Minister of Finland, R. Holsti, on February 11, 1937.

# RESOLUTION ADOPTED BY THE COUNCIL OF THE LEAGUE OF NATIONS, DATED DECEMBER 14th, 1939.

The Council,

Having taken cognisance of the resolution adopted by the Assembly on December 14th 1939 regarding the appeal of the Finnish Government,

1. Associates itself with the condemnation by the Assembly of the action of the Union of Soviet Socialist Republics against the Finnish State, and
2. For the reasons set forth in the resolution of the Assembly,

In virtue of Article 16, paragraph 4, of the Covenant,

Finds, that, by its act, the Union of Soviet Socialist Republics has placed itself outside the League of Nations. It follows that the Union of Soviet Socialist Republics is no longer a Member of the League.

---

Text published in the [book](#) **The Development of Finnish-Soviet Relations during the autumn 1939 in the light of official documents**. Ministry for Foreign Affairs of Finland, Helsinki 1940.

Statement of Nordic governments in Geneva saying that they [refrain from vote](#).

Authoritative Soviet [appraisal](#) of the resolution ("Moscow News", Dec. 18, 1939).

[Members](#) of the 107th Council. The Council session room [in 1938](#) and [presently](#) (2004). Latter picture by Pauli Kruhse.

# KANSAINLIITON YLEISKOKOUKSEN 14 PÄIVÄNÄ JOULUKUUTA 1939 HYVÄKSYMÄT SELOSTUS JA PÄÄTÖSLAUSELMA.

Suomennos.

## YLEISKOKOUKSEN SELOSTUS.

### *Johdanto.*

Yleiskokouksen ensimmäinen tehtävä, sen jälkeen kun sen puoleen on käännytty Peruskirjan 15 artiklan perusteella, on "huolehtia sen käsiteltäväksi jätetyn riitaisuuden selvittämisestä".

Neuvostoliiton hallituksen ilmoitettua päättäneensä olla lähettämättä edustajaansa Yleiskokoukseen, Moskovaan lähetettiin joulukuun 11 päivänä Yleiskokouksen asettaman valiokunnan ensimmäisen istunnon päättyessä seuraavansisältöinen sähkösanoma:

"Yleiskokouksen asettama valiokunta, jonka puoleen on käännytty peruskirjan 15 artiklan perusteella, kehoittaa kiireellisesti Neuvostoliiton ja Suomen hallituksia keskeyttämään vihollisuudet ja aloittamaan viipymättä, Yleiskokouksen välitystä käyttäen, neuvottelut rauhan palauttamiseksi. Suomi täällä edustettuna hyväksyy. Olisimme kiitollisia, jos ilmoittaisitte ennen huomistai, tiistaina, onko Neuvostoliiton hallitus suostuvainen hyväksymään tämän vetoomuksen ja keskeyttämään viipymättä vihollisuudet."

Neuvostoliiton hallitus on vastannut joulukuun 12 päivänä seuraavasti:

"Neuvostoliiton hallitus kiittää Teitä Herra Puheenjohtaja ystävällisestä kutsustanne osallistua Suomea koskevan kysymyksen käsittelyyn. Samalla Neuvostoliiton hallitus saattaa tiedokseen, ettei se voi hyväksyä tätä kutsua syistä, jotka on esitetty Narkomindel'in (Ulkoasiainkomissariaatin) 4 päivänä joulukuuta lähettämässä sähkösanomassa, joka sisälsi vastauksen herra Avenolin tiedoitukseen <sup>1)</sup>

---

<sup>1)</sup> Neuvostoliiton hallituksen 4 päivänä joulukuuta päivätty vastaus pääsihteerin sille osoittamaan kutsuun on näin kuuluva:

"Neuvostoliiton hallitukselta saamieni ohjeiden mukaisesti minulla on kunnia saattaa tiedokseen, että tämä hallitus katsoo, että [Herra Rudolf Holstin](#) aloitteesta Kansainliiton peruskirjan 11 artiklan 1 §:n nojalla tehdyt ehdotukselta kutsua Kansainliiton neuvosto koolle yhdeksäntenä ja yleiskokous yhdenentoista päivänä joulukuuta, puuttuu peruste.

"Neuvostoliitto ei ole sodassa Suomen kanssa eikä uhkaa Suomen kansaa sodalla. Näin muodoin vetoaminen 11 artiklan 1 §:ään ei ole paikallaan. Neuvostoliitto on rauhallisissa suhteissa Suomen kansanvaltaisen tasavallan kanssa, jonka hallitus on joulukuun 2 päivänä solminut Neuvostoliiton kanssa [avunanto- ja ystävyyssopimuksen](#). Tällä sopimuksella on järjestetty kaikki ne kysymykset, joista Neuvostoliiton hallitus oli neuvotellut tuloksettomasti Suomen entisen ja nyttemmin vallasta poistetun hallituksen valtuutettujen kanssa.

"Ensimmäisenä päivänä joulukuuta antamassaan julistuksessa Suomen kansanvaltaisen tasavallan hallitus on kääntynyt Neuvostoliiton hallituksen puoleen pyytäen sitä avustamaan tätä tasavaltaa sotavoimilla tuhotakseen yhteistoiminnassa mahdollisimman pian Suomen entisten johtomiesten sinne perustaman mitä vaarallisimman sodan ahjon. Näissä oloissa Herra Rudolf Holstin Kansainliitolle esittämä vetoamus ei ole pätevä aihe Neuvoston ja Yleiskokouksen koolle kutsumiseen varsinkin, kun niitä henkilöitä, joiden nimessä Herra Rudolf Holsti on kääntynyt Kansainliiton puoleen, ei voida pitää Suomen kansan valtuutettuina.

"Jos kuitenkin Neuvosto ja Yleiskokous näistä näkökohdista huolimatta kutsuttaisiin koolle käsittelemään Herra Rudolf Holstin vetoamusta, Neuvostoliiton hallitus ei katso voivansa ottaa osaa näihin kokouksiin. Tämä päätös

nojautuu m.m. siihen tosiasiaan, että Kansainliiton pääsihteerin Neuvoston ja Yleiskokouksen koolle kutsumista koskevaan tiedoitukseen sisältyy Herra Rudolf Holstin kirjeen teksti, joka on täynnä Neuvostoliiton hallitukseen kohdistettuja loukkauksia ja parjauksia, mikä menettely ei ole sopuoinnussa velvollisuuden kanssa kunnioittaa Neuvostoliittoa."

Neuvostoliiton hallituksen valtuuskunnan poissaolo samoin kuin Neuvostoliiton poissaolonsa selitykseksi esittämien syiden tarkastelu valitettavasti osoittaa, että nykyisin on hyödytöntä yrittää välityksen ja sovittelun avulla saada vihollisuudet keskeytymään ja palauttaa Suomen ja Neuvostoliiton välille rauhalliset ja normaalit suhteet.

Yleiskokouksen velvollisuutena on näin muodoin julkaista peruskirjan edellyttämä selostus "riitaisuutta koskevien asianhaarojen tunnetuksi saattamiseksi samoin kuin ne ratkaisut, joita se suosittelee tähän tarkoitukseen parhaiten soveltuvina ja kohtuullisimpina".

## I.

Riitaisuutta koskevien seikkojen toteamisessa yleiskokouksella on ollut käytettävänä Suomen valtuuskunnan sille jättämä asiakirja-aineisto. Koska Neuvostoliiton hallituksen näkökohdat on esiintuotu ainoastaan herra Molotovin 4 päivänä joulukuuta 1939 pääsihteerille lähettämässä lyhyessä sähkösanomassa, katsottiin tarpeelliseksi, jotta tämän selostuksen puolueettomuus tulisi taatuksi, viitata Tass'in tietotoimiston julkaisemaan viralliseen tiedoitukseen.

Jäljempänä seuraa selostus riidattomista tosiseikoista, sen mukaan kuin ne ilmenevät suomalaisista ja neuvostovenäläisistä asiakirjoista, ja mitä tulee riitakysymyksiin, niin niistä esitetään molempien hallitusten kuvaukset.

### *Suomen ja Neuvostoliiton väliset neuvottelut (12 p. lokakuuta - 13 p. marraskuuta).*

1. Lokakuun 5 päivänä Neuvostoliiton hallitus esitti Suomen hallitukselle kutsun saapua vaihtamaan mielipiteitä poliittisluonteisista kysymyksistä. Suomen hallitus päätti suostua tähän kutsuun ja lähettää valtuutettuja Moskovaan.

2. Tällöin vallinneissa olosuhteissa uutinen, että Neuvostoliiton hallitus oli kutsunut Suomen hallituksen neuvottelemaan kanssaan, herätti suurta huomiota ei ainoastaan Suomessa vaan myöskin monessa muussa maassa.

Lokakuun 11 päivänä, Suomen valtuuskunnan saapuessa Moskovaan, presidentti Roosevelt lähetti henkilökohtaisen sanoman Korkeimman Neuvoston puhemiehistön puheenjohtajalle Kalininille. Hän julkilausui "sen hartaan toivomuksen, ettei Neuvostoliitto esittäisi Suomelle mitään sellaisia vaatimuksia, jotka olisivat ristiriidassa molempien maiden välisten ystävällisten ja rauhallisten suhteiden säilyttämisen ja kehittämisen sekä kummankin maan itsenäisyyden kanssa."

Neuvostoliiton hallitus vastasi lokakuun 12 päivänä: "Mielestäni on syytä huomauttaa Teille, Herra Presidentti, että Neuvostoliiton hallitus on vapaasta tahdostaan tunnustanut Suomen Tasavallan valtiollisen itsenäisyyden 31 p:nä joulukuuta 1917 ja että Suomen täysivaltaisuus on taattu Neuvosto-Venäjän ja Suomen välisellä, 14 p:nä lokakuuta 1920 allekirjoitetulla rauhansopimuksella. Neuvostoliiton hallituksen edellämainitut toimenpiteet ovat määränneet Neuvostoliiton ja Suomen välisissä suhteissa vallitsevat pääperiaatteet. Neuvostoliiton ja Suomen hallitusten välisiä nykyisiä neuvotteluja on käyty juuri näiden periaatteiden mukaisesti. Kysymyksessä olevien neuvottelujen tarkoituksena on, päinvastoin kuin mitä ovat

väittäneet sellaiset piirit, joita Euroopan rauha ei näytä kiinnostavan, lujittaa Neuvostoliiton ja Suomen välisiä suhteita ja vahvistaa näiden maiden ystävällistä yhteistoimintaa Neuvostoliiton ja Suomen turvallisuuden takaamiseksi."

[Raportissa selostetaan tämän jälkeen (kohdat 3—11 b) neuvottelujen kulku Neuvostoliiton ja Suomen hallituksen memorandumien<sup>1)</sup> mukaisesti. Lisäksi mainitaan Tass'in toimiston 11 päivänä marraskuuta julkaisema virallinen tiedonanto, jossa sanotaan, että Suomi on kieltäytynyt hyväksymästä Neuvostoliiton minimivaatimuksia, vieläpä osoittanut yhä suurempaa taipumattomuutta lisäämällä joukkojaan Leningradin läheisyydessä 2 tai 3 divisionasta 7 divisioonaan.

Suomen ja Neuvostoliiton välisen kriisin viimeisestä vaiheesta neuvottelujen keskeyttämisen jälkeen tehdään raportissa selkoa viittaamalla seuraaviin asiakirjoihin: neuvostohallituksen nootti 26 p:nä marraskuuta (Mainilan tapaus), Suomen hallituksen vastausnootti 27 p:nä marraskuuta, neuvostohallituksen nootti 28 p:nä marraskuuta (hyökkäämättömyyssopimuksen irtisanominen), Suomen hallituksen vastaus 29 p:nä marraskuuta<sup>2)</sup>.

---

<sup>1)</sup> Asiakirjat n:ot 13, 14, 15, 18, 21.

<sup>2)</sup> Asiakirjat n:ot 23, 24, 25, 27.

*Suomen ja Neuvostoliiton diplomaattisten suhteiden katkeaminen selostetaan raportissa seuraavalla tavalla:]*

Suhteiden katkeamista perusteltiin sillä, että Neuvostoliiton hallitus ei enää voinut sietää "suomalaisen joukkojen hyökkäyksiä neuvostojoukkoja vastaan", joita jatkui ei ainoastaan Karjalan kannaksella vaan myöskin muilla rajaseuduilla.

#### *Herra Molotovin puhe.*

Samalla kun näiden suhteiden katkaisemisesta ilmoitettiin Suomen lähettiläälle, herra Molotov esitti radiossa seuraavan [puheen](#):

"Suomen hallituksen nykyisin meidän maamme suhteen noudattama vihamielinen politiikka pakottaa meidät ryhtymään välittömiin toimenpiteisiin valtiomme ulkonaisen turvallisuuden suojelemiseksi. Tällaisen hallituksen ja sitä palvelevan, järkensä menettäneen sotilasjuntan taholta ei nykyisin voi odottaa muuta kuin uusia väkivaltaisia provokatiotoimenpiteitä ... Neuvostoliiton hallitus päätyi tässä siihen tulokseen, ettei se voinut enää kauemmin ylläpitää normaalisia suhteita Suomen hallituksen kanssa, ja tämän vuoksi se on pitänyt tarpeellisena kutsua viipymättä takaisin Suomessa olevat poliittiset edustajansa ja kauppa-asiamiehensä."

Kansankomissariaatin neuvoston puheenjohtaja torjui sitten vihamielisen ulkolaisen sanomalehdistön Neuvostoliittoon "määrätyssä tarkoituksessa kohdistunut parjaukset". Suomen alueen valtaus ja Neuvostoliiton alueeseen liittäminen ei kuulunut Neuvostoliiton hallituksen tarkoituksiin, joka hallitus, edellyttäen, että Suomen politiikka sen suhteen olisi ollut ystävällistä, olisi ollut valmis neuvottelemaan suotuisin tuloksin jopa sellaisestakin kysymyksestä kuin nykyisen Neuvostokarjalan pääalueilla asuvan Karjalan kansan liittämisestä Suomeen yhdeksi ainoaksi riippumattomaksi suomalaiseksi valtioksi. Neuvostoliiton hallituksella ei liioin ollut minkäänlaisia tarkoituksia loukata Suomen itsenäisyyttä tai sekaantua sen sisäisiin tai ulkoisiin asioihin.

"Me pidämme Suomea, siitä riippumatta, mikä hallitusjärjestelmä siellä on voimassa, itsenäisenä, täysivaltaisena valtiona sen koko ulko- ja sisäpolitiikassa. Meille on erittäin



tärkeää, että Suomen kansa päättää itse sisäisistä ja ulkoisista kysymyksistään siten, kuin se parhaaksi harkitsee. Neuvostoliittoon kuuluvat kansat tekivät aikanaan kaiken sen, mitä tarvittiin itsenäistä Suomea luotaessa. Meidän maamme kansat ovat samoin valmiit tulevaisuudessa antamaan apua Suomen kansalle taatakseen sen vapaan ja riippumattoman kehityksen.

"Neuvostoliiton tarkoituksena ei liioin ole loukata millään tavalla muiden valtioiden etuja Suomeen nähden. Suomen ja muiden valtioiden suhteita koskevat kysymykset ovat yksinomaan Suomen itsensä hoidettavat, ja Neuvostoliitto ei katso olevansa oikeutettu sekaantumaan tähän asiaan. Meidän toimenpiteemme yksinomaisena tarkoituksena on varmistaa Neuvostoliiton ja erittäinkin 3.500.000 asukasta käsittävän Leningradin turvallisuus. Nykyisen, sodan sokaiseman mielialan vallitessa me emme saata jättää tätä elintärkeää ja kiireellistä ratkaisua vaativaa ongelmaa riippuvaksi Suomen nykyisten johtajien pahasta tahdosta. Tämä ongelma on ratkaistava Neuvostoliiton omin voimin ystävällisessä yhteistoiminnassa Suomen kansan kanssa. Olemme vakuuttuneet, että tämän Leningradin turvallisuutta koskevan ongelman onnellinen ratkaisu muodostaa perustan Neuvostoliiton ja Suomen väliselle täydelliselle ystävyydelle."

#### *Neuvostoliiton joukot ylittävät rajan.*

12. Marraskuun 30 päivän aamuna klo 8 aikaan Leningradin sotilaspiirin joukot ylittivät rajan Karjalan kannaksella ja useilla muilla paikkakunnilla. Punaisen armeijan ylijohdo oli antanut niille siitä käskyn sen johdosta, kuten Tass'in toimiston virallisessa tiedonannossa sanotaan, että "suomalainen sotilasklikki oli tehnyt uusia aseellisiä provokatioita".

Saman tiedonannon mukaan näitä provokatioita olisi tapahtunut yön aikana useilla kohtia rajaa. Samalla kun neuvostojoukot tunkeutuivat Suomeen Neuvostoliiton ilmavoimat "syöksivät pommeja Viipurin ja Helsingin lentokentille".

Suomen hallitus antaa tapahtumista toisen selostuksen: neuvostojoukot ylittivät rajan marraskuun 29 päivän iltana<sup>1)</sup> Pummangin luona Kalastajasaarennolla, ja 30 päivän aamulla, neuvostojoukkojen ylittäessä rajan useilla kohdilla, Neuvostoliiton ilmavoimat pommittivat ei vain lentokenttiä, vaan myös Helsingin ja Viipurin kaupunkeja sekä useita muita paikkakuntia.

13. Joulukuun 2 päivänä Tass'in toimisto ilmoitti, että herra Kuusinen, Suomen kansanhallituksen pää- ja ulkoministeri oli lähettänyt Neuvostoliiton korkeimmalle neuvostolle virallisen ilmoituksen "Suomen kansanhallituksen" muodostamisesta ja ehdottanut diplomaattisten suhteiden solmimisesta Neuvostoliiton ja "Suomen kansanvaltaisen tasavallan" välillä.

Suomen hallitus huomauttaa, että kysymys on "varjohallituksesta", jonka Neuvostoliitto on perustanut lähellä rajaa sijaitsevaan Terijoen kylään. Siihen kuuluu suomalaisia kommunisteja, joista useimmat ovat paenneet Neuvostoliiton alueelle vuoden 1918 kansalaissodan jälkeen.

14. Tämän jälkeen, samaan aikaan, kuin Neuvostoliiton hallitus on diplomaattisissa suhteissa tähän "kansanhallitukseen" ja solminut "[keskinäisen avunanto- ja ystävyyssovimuksen](#)" tämän kansanhallituksen kanssa, jonka toimivalta rajoittuu siihen Suomen alueeseen, jonka neuvostojoukot ovat vallanneet, on Suomen hallitus, joka on muodostettu uudelleen kaikki puolueet käsittävän kansallisen yhteyden pohjalla, jatkuvasti kaikkien muiden paitsi Neuvostoliiton hallituksen tunnustama ja johtaa Suomen kansan vastarintaa neuvostovoimia

vastaan.

---

<sup>1</sup>) Oikeammin: 28 päivänä marraskuuta.

*Vihollisuuksien puhjettua tehdyt hyviä palveluksia ja neuvotteluja koskevat tarjoukset.*

15. Muutamia tunteja sen jälkeen, kuin neuvostojoukot olivat tunkeutuneet Suomeen, ilmoittivat Amerikan Yhdysvaltojen Helsingissä ja Moskovassa olevat edustajat Suomen ja Neuvostoliiton hallitukselle sen tiedonannon sanamuodon, jonka Yhdysvaltain valtiosihtööri oli julkaissut edellisenä päivänä. Tämän tiedonannon mukaan Yhdysvaltain hallitus, "tahtomatta millään tavoin puuttua selkkaukseen ja rajoittaen intressinsä selkkauksen ratkaisemiseen ainoastaan rauhanomaisin keinoin, mielihyvin tarjoaisi, jos kumpikin asiapuoli sitä toivoisi, hyviä palveluksiaan".

Tämän tarjouksen hyväksyi vain Suomi.

Neuvostohallitus torjui samaten 4 päivänä joulukuuta Suomen ehdotuksen, jonka oli esittänyt Ruotsin Moskovan-lähettiläs ja joka tarkoitti uusien neuvottelujen aloittamista sopimukseen pääsemiseksi. Neuvostoliiton hallitus vastasi, että se tunnusti vain "Suomen tasavallan kansanvaltaisen hallituksen".

16. Tämän "kansanhallituksen" olemassaolo oli myös yhtenä syynä siihen, että neuvostohallitus kieltäytyi tulemasta neuvostoon tai yleiskokoukseen, jos nämä käsitelivät Suomen vetoamista.

## II.

Edellä esitettyjä tosiasioita harkittaessa on otettava huomioon niiden suhde siihen oikeudelliseen tilanteeseen, joka johtuu molempia valtioita sitovista velvoituksista.

Sen jälkeen kun Suomen valtion itsenäisyys ja täysivaltaisuus oli tunnustettu, on tämä valtio tehnyt erinäisiä sopimuksia Neuvostoliiton kanssa. Sen lisäksi molemmat valtiot ovat v. 1928 tehdyn Pariisin paktin ja v. 1933 tehdyn hyökkääjän määrittelemistä tarkoittavan yleissopimuksen sopimuspuolia sekä Kansainliiton jäseniä.

1) Tartossa 14 päivänä lokakuuta 1920 allekirjoitetun Suomen ja Venäjän Sosialistisen Federatiivisen Neuvostotasavallan välisen rauhansopimuksen alkulauseessa muistutetaan, että Suomi on v. 1917 julistautunut itsenäiseksi valtakunnaksi ja että Venäjä on tunnustanut Suomen valtakunnan, Suomen Suuriruhtinaanmaan rajoissa, riippumattomaksi ja täysivaltaiseksi. Tässä sopimuksessa määritellään m.m. "Suomen ja Venäjän välinen" valtakunnanraja, sopimusvaltioiden aluevesien laajuus, eräiden Suomelle kuuluvien Suomenlahden saarten sotilaallinen neutralisoiminen y.m.

2) Mitä tulee molempien valtioiden väliseen Laatokasta Pohjoiseen Jäämereen saakka ulottuvaan maarajaan, Suomen Tasavalta ja Venäjän Sosialistinen Federatiivinen Neuvostotasavalta ovat allekirjoittaneet Helsingissä 1 päivänä kesäkuuta 1922 sopimuksen toimenpiteistä rajarauhan turvaamiseksi. Tässä sopimuksessa määrätään kummallekin puolen rajaa vyöhyke. Sopimuspuolet sitoutuvat rajarauhan turvaamiseksi olemaan pitämättä rajavyöhykkeillään muita aseistettuja voimia kuin säännöllisiä sotaväenosastoja tai säännölliseen rajavartiostoon kuuluvia ryhmiä, joiden lukumäärä kummallakaan puolella ei saa nousta yli 2.500 miehen. Rajaa vartioiden joukkojen sijoittelu rajavyöhykkeillä tapahtuu kummankin valtion harkinnan mukaan, ja on tästä sijoittelusta annettava tieto toiselle sopimuspuolelle. Sellaisten järjestöjen muodostaminen rajavyöhykkeille, joiden ilmeisenä

tarkoituksena on valmistella, tehdä tai avustaa hyökkäyksiä toisen sopimuspuolen alueelle, on ehdottomasti kielletty. Sopimuksen noudattamisen valvonta uskotaan Suomalais-venäläiselle Keskussekakomitealle, joka huolehtii tämän tehtävän suorittamisesta rajajaoston ja paikallisten tarkastuskomissionien kautta.

3) Mitä tulee rajaan Karjalan kannaksella, molemmat hallitukset ovat 24 päivänä syyskuuta 1928 vaihtaneet Helsingissä nootit, joiden mukaan Suomi ja Neuvostoliitto määräävät kumpikin raja-asiamiehen täällä esiintyvien paikallista laatua olevien rajatapahtumien ehkäisemiseksi ja niiden pikaiseksi ratkaisemiseksi. Sopimuspuolten raja-asiamiesten tulee yhteisesti ratkaista rajatapahtumia, jotka koskevat etenkin toisen puolen rajavartiostoon kuuluvien sekä muiden henkilöiden samoinkuin alueen ammuskelemista toisen puolen alueelta. Rajatapahtumien sattua ovat raja-asiamiehet velvolliset ryhtymään toimenpiteisiin niiden ratkaisemiseksi ja selvittämiseksi helpoimmalla ja nopeimmalla tavalla. Ne tapahtumat, joiden ratkaisemisesta ei raja-asiamiesten kesken saavuteta yksimielisyyttä, jätetään diplomaattista tietä ratkaistaviksi.

4) Elokuun 27 päivänä 1928 tehdyllä, sodan hylkäämistä tarkoittavalla yleissopimuksella ([Pariisin paktilla](#)) sopimuspuolet ovat juhlallisesti selittäneet kansojensa nimessä tuomitsevansa sotaan turvautumisen kansainvälisten riitaisuuksien ratkaisukeinona sekä hylkäävänsä sen kansallisen politiikkansa välikappaleena keskinäisissä suhteissaan. Ne ovat sitä paitsi tunnustaneet, ettei niiden riitaisuuksien tai erimielisyyksien selvitykseen tai ratkaisuun, joita niiden kesken saattaa syntyä, olkootpa mitä laatua tai alkuperää tahansa, koskaan ole pyrittävä muuten kuin rauhallisin keinoin.

5) Haluten "vahvistaa ja täydentää 27 päivänä elokuuta 1928 tehtyä sodan hylkäämistä tarkoittavaa yleissopimusta" Neuvostoliitto ja Suomi ovat allekirjoittaneet Helsingissä 21 päivänä tammikuuta 1932 hyökkäämättömyyttä ja riitojen rauhanomaista ratkaisua koskevan sopimuksen. Tämän sopimuksen 1 artiklan mukaan "Korkeat sopimuspuolet takaavat molemminpuolisesti loukkaamattomiksi Sosialististen Neuvostotasavaltain Liiton ja Suomen Tasavallan väliset nykyiset rajat sellaisina, joiksi ne on vahvistettu Tartossa 15 päivänä lokakuuta 1920 tehdyssä rauhansopimuksessa, joka pysyy niiden välisten suhteiden järkkymättömänä perustana, ja sitoutuvat kumpikin puolestaan pidättymään kaikesta hyökkäyksestä toista sopimuspuolta vastaan. Hyökkäyksenä on pidettävä jokaista väkivaltaista tekoa, joka loukkaa toisen sopimuspuolen maa-alueellista eheyttä ja koskemattomuutta tai valtiollista riippumattomuutta, vaikka se olisi suoritettu sotaa julistamattakin ja välttämällä sodan tunnusmerkkejä." Ensimmäisen artiklan johdosta tehdyssä Pöytäkirjassa määrätään, että "rajarauhan turvaamistoimenpiteistä 1 päivänä kesäkuuta 1922 tehty sopimus" pysyy edelleen täydessä voimassa. 5 artiklan mukaan korkeat sopimuspuolet ilmoittavat aina pyrkivänsä ratkaisemaan kaikki välillensä ehkä syntyvät riidat, olivatpa ne mitä laatua tai alkuperää tahansa, oikeudenmukaisuuden hengessä ja tahtovansa käyttää niiden ratkaisuun yksinomaan rauhallisia keinoja. Sitä varten ne sitoutuvat alistamaan kaikki riidat, joita sopimuksen allekirjoittamisen jälkeen niiden välillä ehkä syntyy ja joita ei kohtuullisessa ajassa ole saatu tavallista diplomaattista tietä selvitettyiksi, sovittelumenettelyyn sovintolautakunnassa. Sovittelumenettelyä on käytettävä niissäkin tapauksissa, joissa riita koskee jonkin korkeiden sopimuspuolten välisen sopimuksen soveltamista tahi tulkintaa ja erikoisesti kysymyksen ollessa siitä, onko molemminpuolista hyökkäämättömyysvelvoitusta loukattu vai ei.

Allekirjoituspöytäkirjassa korkeat sopimuspuolet ilmoittavat, että tämän sopimuksen ehkä tapahtuva ennakkokirjautuminen tai lakkaaminen ei voi kumota eikä supistaa Pariisissa 27 päivänä elokuuta 1928 tehdystä sodan hylkäämistä tarkoittavasta yleissopimuksesta johtuvia velvoituksia.

6) 21 päivänä tammikuuta 1932 tehdyn hyökkäämättömyyssopimuksen 5 artiklassa edellytetty sovittelulautakunta perustettiin Helsingissä 22 päivänä huhtikuuta 1932 tehdyllä sopimuksella.

7) Suomi on 31 päivänä tammikuuta 1934 liittynyt Lontoossa 3 päivänä heinäkuuta 1933 allekirjoitettuun, Neuvostoliiton ja eräiden sen välittömässä naapuruudessa olevien valtioiden väliseen [hyökkäyskäsitteen määrittelemistä koskevaan sopimukseen](#). Tämän sopimuksen alkulauseessa sopimuspuolet julistavat harkitsevansa yleisen turvallisuuden nimessä tarpeelliseksi määritellä hyökkäyskäsitteen niin tarkasti kuin mahdollista, ehkäistäkseen kaikki hyökkäyksen oikeuttamiseksi esitettävät tekosyyt; ne toteavat, että kaikilla valtioilla on yhtäläinen oikeus itsenäisyyteen, turvallisuuteen, valtioalueittensa puolustamiseen ja laitostensa vapaaseen kehittämiseen.

I artiklan mukaan kukin korkeista sopimuspuolista sitoutuu keskinäisissä suhteissaan jokaiseen toiseen sopimuspuoleen hyväksymään ... "hyökkäyskäsitteen määrittelyn sellaisena kuin se on selostettuna turvallisuuskysymyksiä pohtivan komitean 24 päivänä toukokuuta 1933 aseistuksen supistamis- ja rajoittamiskonferenssille antamassa selostuksessa (Politiksen raportti), joka laadittiin Neuvostoliiton valtuuskunnan tekemän ehdotuksen perusteella".

II artiklan mukaan pidetään aseellisessa riitakysymyksessä hyökkääjävaltiona, ottaen huomioon riitapuolten välillä voimassa olevat sopimukset, sitä valtiota, joka ensiksi ryhtyy johonkin seuraavista teoista:

---

- 2) Sotavoimien tunkeutuminen, vaikkapa ilman sodanjulistustakin, toisen valtion alueelle;
- 3) Maa-, meri- tai ilmavoimien hyökkääminen, vaikkapa ilman sodanjulistustakin, toisen valtion aluetta, sen laivoja tai ilma-aluksia vastaan;
- 4) Toiselle valtiolle kuuluvan rannikon tai satamien saartoon asettaminen (blocus naval).

III artiklassa säädetään, ettei mikään poliittista, sotilaallista tai muuta laatua oleva näkökohta kelpaa II artiklassa tarkoitetun hyökkäyksen puolustamiseksi tai oikeuttamiseksi. Tämän III artiklan liitteen mukaan korkeat sopimuspuolet, haluten "nimenomaan edellyttämällä, ettei näin millään tavoin rajoiteta mainitussa artiklassa olevan säännön ehdotonta kantavuutta", antaa eräitä hyökkääjän määräämistä tarkoittavia suuntaviivoja, toteavat, ettei mitään sopimuksen II artiklassa tarkoitettua hyökkäystapausta voi tehdä oikeutetuksi mikään seuraavista olosuhteista:

*A.* — Jonkin valtion sisäiset olot, esimerkiksi: sen poliittinen rakenne; sen hallinnon väitetyt puutteellisuudet; lakoista, vallankumouksista, vastavallankumouksista tai sisällisestä sodasta johtuvat levottomuudet.

*B.* — Jonkin valtion kansainvälinen toiminta, esimerkiksi: jonkin vieraan valtion tai sen kansalaisten aineellisten tai moraalisten oikeuksien tai etujen loukkaaminen taikka niiden loukkaamisen vaara; diplomaattisten tai taloudellisten suhteiden katkaiseminen ... rajaselkkaukset, jotka eivät sisälly johonkin II artiklassa mainituista hyökkäystapauksista.

Suomen liittyminen tähän hyökkäyskäsitteen määrittelemistä koskevaan sopimukseen on tapahtunut 3 p:lle heinäkuuta 1933 päivätyn allekirjoituspöytäkirjan nojalla, joka on seuraavan sisältöinen:

"Korkeat sopimuspuolet ovat keskenään sopineet, että yhden tai useamman Sosialististen Neuvostotasavaltain Liiton muun välittömän rajanaapurin myöhemmin yhtyessä tähän

sopimukseen tämä yhtyminen antaa sille tai niille samat oikeudet ja alistaa ne samoihin velvoituksiin kuin alkuperäiset allekirjoittajat."

8) Moskovassa 7 päivänä huhtikuuta 1934 tehdyllä [pöytäkirjalla](#) on Suomen ja Neuvostoliiton välisen, 21 päivänä tammikuuta 1932 tehdyn [hyökkäämättömyyttä ja riitojen rauhanomaista ratkaisua koskevan sopimuksen](#) voimassaoloaika pidennetty 31 päivään joulukuuta 1945.

9) Kansainliiton peruskirjan 12 artiklan mukaan kaikki jäsenet sopivat siitä, että, jos niiden välillä syntyy jokin riita, joka saattaa aiheuttaa välien rikkoutumisen, ne alistavat sen joko välimiesoikeudessa tai tuomioistuimessa käsiteltäväksi tai Neuvoston tutkittavaksi. Ne sopivat myös siitä, etteivät missään tapauksessa ryhdy sotaan, ennenkuin kolme kuukautta on kulunut välimiesoikeuden tai tuomioistuimen päätöksestä tai Neuvoston selostuksen esittämisestä.

### III.

Tutkittaessa kummankin hallituksen kantaa ja toimintaa viime viikkojen aikana niiden kansainvälisiin velvoituksiin verrattuina joudutaan tekemään seuraavat toteamukset:

I. Suomen hallitus ei ole riitaisuuksien eri vaiheissa kieltäytynyt mistään rauhallisesta menettelystä.

1) Se on suostunut ryhtymään välittömiin neuvotteluihin Neuvostohallituksen kanssa, vaikka tämän hallituksen lokakuun alussa lähettämään kutsuun ei sisällynyt mitään selitystä aiottujen neuvottelujen laadusta ja kantavuudesta.

Neuvottelujen kuluessa se suostui harkitsemaan alueluovutuksia, vaikka sillä olisi ollut oikeus vedota Neuvostoliiton kanssa tekemiinsä sopimukseen torjuakseen kaikki Suomen alueelliseen koskemattomuuteen kohdistuvat esitykset. Neuvostoliiton ehdotusten johdosta se esitti vastaehdotuksia, jotka sen mielestä menivät mahdollisimman pitkälle.

2) Kun Mainilan välikohtauksen johdosta syntyi riitaisuus, Suomen hallitus esitti, että molempien valtioiden raja-asiamiesten tehtäväksi annettaisiin yhteisesti toimittaa tutkimus, kuten edellämainitussa 24 p. syyskuuta 1928 suoritetussa noottienvaihdossa edellytettiin.

3) Neuvostoliiton irtisanoessa 21 p. tammikuuta 1932 tehdyn hyökkäämättömyyssopimuksen, mitä perusteltiin sillä, että Suomi olisi järjestelmällisesti rikkonut tätä sopimusta, Suomen hallitus pyysi nootilla, jota Neuvostoliiton katkaistua diplomaattiset suhteet ei voitu hyvissä ajoin jättää Moskovassa, että sovellettaisiin sovittelumenettelyä, joka tässä sopimuksessa on säädetty käytettäväksi kysymyksen ollessa siitä, onko molemminpuolista hyökkäämättömyysvelvoitusta loukattu vai ei.

4) Samassa nootissa, jota ei voitu Moskovassa jättää, Suomen hallitus ehdotti, että kutsuttaisiin koolle sovittelulautakunta tai, vaihtoehtoisesti, että asia lykättäisiin puolueettomaan välitykseen.

5) Kun Neuvostohallitus oli marraskuun 26 p. kehoittanut Suomen hallitusta viipymättä peräyttämään Karjalan kannaksella olevat joukkonsa 20—25 km päähän rajasta, Suomen hallitus vastasi olevansa valmis ryhtymään neuvotteluihin joukkojen molemminpuolisesta peräyttämisestä jonkin matkan päähän rajasta.

Neuvostohallituksen ilmoitettua, että ehdotusta suomalaisten joukkojen peräyttymisestä 20—25 km päähän oli pidettävä vähimmäisehdotuksena, Suomen hallitus selitti 29 p:lle marraskuuta päivätyssä nootissa, jota ei voitu jättää Neuvostohallitukselle, olevansa valmis

sopimaan Neuvostohallituksen kanssa Karjalan kannaksen puolustusjoukkojen siirtämisestä, lukuunottamatta raja- ja tullivartiostoja, niin etäälle Leningradista, ettei voitaisi enää väittää niiden uhkaavan tämän kaupungin turvallisuutta.

6) Vihollisuuksien alettua Suomen hallitus hyväksyi Amerikan Yhdysvaltain hallituksen välitystarjouksen.

7) Joulukuun 3 päivänä Suomen hallitus kääntyi Kansainliiton Neuvoston puoleen peruskirjan 11 ja 15 artiklan nojalla.

Joulukuun 4 päivänä Suomen hallitus yritti turhaan toimittaa Neuvostohallitukselle Ruotsin Moskovassa olevan lähettilään välityksellä ehdotuksensa, jossa esitettiin uusien neuvottelujen aloittamista sovintoon pääsyä varten.

II. Toiselta puolen Neuvostoliiton Hallituksen kanta ja toiminta eivät ole sopusoinnussa niiden velvoitusten kanssa joihin tämä maa on suostunut.

1) Moskovassa käydyissä neuvotteluissa se on tehnyt Suomen hallitukselle alueluovutuksia koskevia ehdotuksia. Se on selittänyt, että näitä ehdotuksia "on pidettävä vähimmäisehtoina, koska hallituksen kannan määräävät Neuvostoliiton ja etenkin Leningradin kaupungin turvallisuuden perusvaatimukset".

21 p. tammikuuta 1932 tehdyn hyökkäämättömyyssopimuksen 1 artiklan mukaan molemmat valtiot olivat kuitenkin sitoutuneet molemminpuolisesti takaamaan loukkaamattomiksi nykyiset rajat sellaisina, joiksi ne on vahvistettu Tartossa 15 p. lokakuuta 1920 tehdyssä rauhansopimuksessa, joka oli pysyvä niiden välisten suhteiden järkkymättömänä perustana.

2) Mainilan välikohtauksen jälkeen Neuvostohallitus painokkaasti vaati, että suomalaiset joukot Karjalan kannaksella olisi yksipuolisesti siirrettävä 20—25 km päähän. Se ei vastannut Suomen hallituksen esitykseen, että molempien maiden raja-asiamiesten tehtäväksi olisi annettava yhteisesti toimittaa tutkimus, kuten noottienvaihdossa 24 päivältä syyskuuta 1928 edellytetään.

3) Suomen hallituksen kieltäytymisen peruuttamasta heti yksipuolisesti joukkojaan 20—25 km Neuvostohallitus tulkitsi siten, että Suomen hallitus tahtoo jatkuvasti pitää Leningradia uhattuna. Väittäen Suomen hallituksen järjestelmällisesti rikkovan hyökkäämättömyyssopimusta Neuvostohallitus selitti, että se katsoi vapautuneensa k.o. sopimuksen sille tuottamista velvoituksista. Tässä sopimuksessa, jonka voimassaoloaika oli 7 p. huhtikuuta 1934 tehdyllä pöytäkirjalla pidennetty 31 päivään joulukuuta 1945, säädettiin kuitenkin, että sovittelumenettelyä olisi käytettävä kysymyksen ollessa siitä, onko molemminpuolista hyökkäämättömyysvelvoitusta loukattu vai ei.

4) Vaikka toinen sopimuspuolista olisikin voinut todeta, turvautumatta aluksi sovittelumenettelyyn, että hyökkäämättömyyssopimusta ei enää ollut olemassa kun toinen sopimuspuoli oli sitä loukannut, niin 21 p. tammikuuta 1932 tehdyssä allekirjoituspöytäkirjassa selitetään, että tämän sopimuksen ehkä tapahtuva ennakoirtisanominen tai lakkaaminen ei voi kumota eikä supistaa Pariisissa 27 p. elokuuta 1928 tehdystä sodan hylkäämistä tarkoittavasta yleissopimuksesta johtuvia velvoituksia, mitä sopimusta Suomen ja Neuvostoliiton välisen hyökkäämättömyyssopimuksen oli "vahvistettava ja täydennettävä".

5) Sotavoimien tunkeutuminen Suomen alueelle, Neuvostoliiton meri- ja ilmavoimien suorittamat pommitukset ovat 27 p. elokuuta tehdyn sodan hylkäämistä tarkoittavan

yleissopimuksen sekä Kansainliiton Peruskirjan 12 artiklan säännösten vastaisia tekoja.

6) On mahdotonta päätellä, että neuvostojoukkojen toiminta Suomessa ei merkitsisi sotaan turvautumista Pariisin yleissopimuksen tai Kansainliiton Peruskirjan 12 artiklan tarkoittamassa mielessä.

Suomea ja Neuvostoliittoa sitoo nimittäin Lontoossa 3 p. heinäkuuta 1933 allekirjoitettu [hyökkäyskäsitteen määrittelyä koskeva sopimus](#). Tämän sopimuksen II artiklan mukaan pidetään aseellisessa riitakysymyksessä hyökkääjävaltiona sitä valtiota, jonka aseelliset voimat ovat tunkeutuneet toisen valtion alueelle, vaikkapa ilman sodanjulistustakin, tai jonka maa-, meri- tai ilmavoimat ovat hyökänneet, vaikkapa ilman sodanjulistustakin, toisen valtion aluetta, laivoja tai ilma-aluksia vastaan.

III artiklan mukaan "mikään poliittista, sotilaallista, taloudellista tai muuta laatua oleva näkökohta ei kelpaa II artiklassa tarkoitetun hyökkäyksen puolustamiseksi tai oikeuttamiseksi".

Neuvostojoukoille on annettu käsky tunkeutua Suomeen sen väitteen nojalla, että olisi tapahtunut "uusia aseellisia provokatioita". Oli kysymys todellisista tai väitetyistä rajatapahtumista. Mutta sopimuksen III artiklan liitteen mukaan eivät mitään mainitun sopimuksen II artiklassa tarkoitettua hyökkäystapausta voi tehdä oikeutetuksi rajaselkkaukset, jotka eivät sisälly johonkin II artiklassa mainituista hyökkäystapauksista.

7) Katkaistuaan diplomaattiset suhteet Suomen hallitukseen ja torjuttuaan Yhdysvaltain hallituksen välitystarjouksen Neuvostohallitus on kieltäytynyt lähettämästä edustajaansa Neuvostoon tai Yleiskokoukseen väittäen, ettei se ollut sodassa Suomen kanssa eikä uhanut sodalla Suomen kansaa. Tätä väitettänsä Neuvostohallitus perustelee varsinkin sillä, että se on rauhallisissa suhteissa "Suomen demokraattiseen Tasavaltaan" ja että se on tämän Tasavallan kanssa allekirjoittanut avunanto- ja ystävyyssopimuksen, jossa "säännöstellään kaikki ne kysymykset, joista Neuvostohallitus oli tuloksettomasti neuvotellut Suomen entisen, nyttemmin vallasta poistetun hallituksen kanssa".

N.s. "entinen Suomen hallitus" on Suomen Tasavallan säännöllinen hallitus. Siihen kuuluu jäseniä kaikista Eduskunnan huomattavista puolueista ja se nauttii Eduskunnan yksimielistä luottamusta. Eduskunta on Suomen kansan vapaasti valitsema. Vaalit toimitettiin viimeksi tämän vuoden heinäkuussa. Hallitus nojautuu siten kansanvaltaisten laitosten kunnioitukseen.

Neuvostohallitus vetoaa niihin suhteisiin, joita se ylläpitää n.s. hallituksen kanssa, jonka se on itse luonut ja jota ei juriidisesti eikä tosiasiallisesti voida pitää Suomen Tasavallan hallituksena. Neuvostohallitus ei voi siis tälläkään seikalla perustella kieltäytymistään noudattamasta Kansainliiton Peruskirjan 15 artiklassa säädettyä menettelyä sen riitaisuuden ratkaisemiseksi, johon se Suomen kanssa on joutunut.

Sitäpaitsi Neuvostohallitus rikkoo täten velvollisuuttaan kunnioittaa Suomen täysivaltaisuutta ja itsenäisyyttä sekä menettelee kokonaan vastoin hyökkäyksen määrittelyä koskevan sopimuksen tarkoin säännöstelemiä velvoituksia, sopimuksen, jonka se itse on allekirjoittanut ja jonka laatimiseen se on ratkaisevalla tavalla osallistunut.

Tämän sopimuksen tarkoitushan on estää, ettei mitään poliittista, sotilaallista, taloudellista tai muuta laatua olevaa seikkaa käytettäisi hyökkäyksen puolustamiseksi tai oikeuttamiseksi. III artiklan liitteessä nimenomaan selitetään, ettei hyökkäystapausta voi tehdä oikeutetuksi jonkin valtion kansainvälinen toiminta, esim. jonkin vieraan valtion aineellisten tai moraalisten

oikeuksien tai etujen loukkaaminen taikka niiden loukkaamisen vaara, eikä myöskään jonkin valtion sisäiset olot, esim. sen poliittinen, taloudellinen tai sosiaalinen rakenne; sen hallinnon väitetyt puutteellisuudet; lakoista, vallankumouksista, vastavallankumouksista tai sisällisestä sodasta johtuvat levottomuudet.

Nämä tosiasiat osoittavat, että Neuvostohallitus on loukannut ei ainoastaan erityisesti Suomen kanssa tekemiänsä poliittisia sopimuksia, vaan myöskin Kansainliiton Peruskirjan 12 artiklaa ja Pariisin yleissopimusta.

### *PÄÄTÖSLAUSELMA.*

Yleiskokous:

#### I.

Todeten,

että Neuvostoliitto on Suomea vastaan kohdistamallaan hyökkäyksellä loukannut niin hyvin Suomen kanssa tekemiään poliittisia erikoissopimuksia kuin Kansainliiton Peruskirjan 12 artiklaa ja Pariisin yleissopimusta;

ja että Neuvostoliitto juuri ennen tätä hyökkäystä on ilman laillista oikeutta irtisanonut v. 1932 Suomen kanssa tekemänsä hyökkäämättömyyssopimuksen, jonka tuli olla voimassa aina vuoden 1945 loppuun saakka:

tuomitsee juhlallisesti Neuvostoliiton toiminnan Suomen valtiota vastaan;

esittää kaikille Liiton jäsenille vetoamuksen, että ne mahdollisuuksiensa mukaan antaisivat Suomelle aineellista ja ihmisystävällistä apua ja pidättyisivät kaikesta toiminnasta, mikä olisi omiaan heikentämään Suomen vastustuskykyä;

oikeuttaa pääsihteerin käyttämään teknillisiä toimistojansa edelläesitetyn avustuksen järjestämiseksi Suomelle;

oikeuttaa pääsihteerin myös tiedustelemaan Yleiskokouksen 4 päivänä lokakuuta 1937 tekemän päätöslauselman nojalla, Liittoon kuulumattomien valtioiden mielipidettä mahdollisen yhteistoiminnan suhteen.

#### II.

Katsoen,

että Neuvostoliitto sille kahdesti esitetystä kutsusta huolimatta on kieltäytynyt ryhtymästä tutkituttamaan Neuvoston ja Yleiskokouksen edessä riitaisuuttaan Suomen kanssa;

että se siten, kieltäytymällä tunnustamasta Neuvoston ja Yleiskokouksen tehtäviä Peruskirjan 15 artiklan toimeenpanoon nähden, on loukannut yhtä Liiton oleellisimmista velvoituksista rauhan ja kansojen turvallisuuden takaamisen suhteen;

että se on turhaan yrittänyt perustella kieltäytymistään viittaamalla suhteisiin, joita se on solminut väitetyn hallituksen kanssa, joka ei ole juriidisesti eikä tosiasiallisesti Suomen kansan laillisessa järjestyksessä tunnustama hallitus;

että Neuvostoliitto ei ole ainoastaan tehnyt itseään syyppääksi yhden Peruskirjasta johtuvan velvoituksen loukkaamiseen, vaan että se on menettelyllään asettunut Peruskirjan



ulkopuolelle;

että Neuvostolla on Peruskirjan 16 artiklan mukaan oikeus tehdä tästä tilanteesta johtuvat johtopäätökset:

esittää, että Neuvosto ottaisi tämän kysymyksen päätettäväkseen.

---

Suomen sinivalkoinen kirja. Ulkoasiainministeriö, Helsinki 1940.

# KANSAINLIITON NEUVOSTON 14 PÄIVÄNÄ JOULUKUUTA 1939 HYVÄKSYMÄ PÄÄTÖSLAUSELMA.

*Suomennos.*

Neuvosto,

tutustuttuaan yleiskokouksen 14 päivänä joulukuuta 1939 Suomen hallituksen vetoomuksen johdosta hyväksymään päätöslausemaan,

1. yhtyy yleiskokouksen päättämään Sosialististen Neuvostotasavaltaa Liiton harjoittamaan Suomen valtiota vastaan kohdistuneen toiminnan tuomitsemiseen,

2. yleiskokouksen päätöslausemassa esitetyistä syistä,

ottaen huomioon peruskirjan 16 artiklan 4 kohdan,

toteaa, että Sosialististen Neuvostotasavaltain Liitto on toimintansa johdosta saattanut itsensä Kansainliiton ulkopuolelle. Tästä seuraa, että se ei enää ole Liiton jäsen.

---

Suomen sinivalkoinen kirja. Ulkoasiainministeriö, Helsinki 1940.

TASS:n edustajan [keskustelu](#) ulkoministeri Holstin kanssa 12.2.1937. Pohjoismaiden hallitusten [ilmoitus](#) Kansainliiton yleiskokouksessa 14.12.1939. Pravdan [arvio](#) 16.12.1939 Kansainliiton päätöksestä.

Kansainliiton 107. neuvoston [jäsenet](#). Neuvoston istuntosali [1938](#) ja [2004](#). Jälkimmäinen kuva: Pauli Kruhse.

# РЕЗОЛЮЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ЛИГИ НАЦИЙ О НАРУШЕНИИ СССР УСТАВА ЛИГИ НАЦИЙ В СВЯЗИ С СОВЕТСКО-ФИНЛЯНДСКИМ КОНФЛИКТОМ

14 декабря 1939 г.  
(Перевод с финского.)

Генеральная Ассамблея:

I.

Констатируя,

что Советский Союз своим нападением на Финляндию нарушил как заключенные с Финляндией политические двусторонние соглашения, так и ст. 12 Устава Лиги Наций и Парижский коллективный договор;

и что Советский Союз только непосредственно перед этим нападением без законного права денонсировал заключенный с Финляндией в 1932 г. пакт о ненападении, срок действия которого истекал лишь в конце 1945 г.:

торжественно осуждает действия Советского Союза против Финляндского государства; обращается ко всем членам Лиги с призывом, чтобы они в соответствии со своими возможностями оказывали бы Финляндии материальную и бескорыстную помощь и воздержались бы от любой деятельности, которая могла бы ослабить способность Финляндии сопротивляться;

предоставляет Генеральному секретарю право использовать свои технические отделы для организации вышеупомянутой помощи Финляндии;

предоставляет Генеральному секретарю также право выяснить, на основе принятой 4 октября 1937 г. Генеральной Ассамблеей резолюции, мнение не состоящих в Лиге государств относительно возможных совместных действий.

II.

Учитывая,

что Советский Союз, несмотря на дважды отправленные приглашения, отказался от рассмотрения на Совете и Ассамблее своего конфликта с Финляндией;

что Советский Союз, отказавшись признать действия Совета и Ассамблеи по выполнению ст. 15 Устава, нарушил одно из важнейших обязательств Лиги — гарантировать народам мир и безопасность;

что Советский Союз напрасно пытался обосновать свой отказ, ссылаясь на отношения, которые он установил со спорным правительством, ни юридически, ни фактически не являющимся правительством, законно признанным финляндским народом;

что Советский Союз не только виновен в нарушении одного из обязательств Устава, но и поставил себя своими действиями вне Устава;

что в соответствии со ст. 16 Устава Совет имеет право сделать вытекающие из этой ситуации выводы;

проявляет, чтобы Совет принял этот вопрос к решению.

# **РЕЗОЛЮЦИЯ СОВЕТА ЛИГИ НАЦИЙ ОБ ИСКЛЮЧЕНИИ СССР ИЗ ЛИГИ НАЦИЙ В СВЯЗИ С СОВЕТСКО- ФИНЛЯНДСКИМ КОНФЛИКТОМ**

14 декабря 1939 г.  
(Перевод с финского.)

Совет,

ознакомившись с резолюцией Генеральной Ассамблеи, принятой 14 декабря 1939 г. в связи с обращением правительства Финляндии,

1. присоединяется к решению Генеральной Ассамблеи, осуждающему действия Союза Советских Социалистических Республик, направленные против Финляндского государства,

2. по причинам, изложенным в резолюции Генеральной Ассамблеи, принимая во внимание п. 4 ст. 16 Устава,

констатирует, что Союз Советских Социалистических Республик своими действиями поставил себя вне Лиги Наций. Отсюда следует, что он более не является членом Лиги.